



ANÁLISIS ECONÓMICO Y DESAFÍOS DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN DE BOLIVIA EN TIEMPOS DE COVID-19

Arancibia Carpio, J. C. ^a

^a Docente de la asignatura de Preparación y Evaluación de Proyectos de la Facultad de Ingeniería Civil (USFX), Destacamento 317, Ex Campus REFI-SUR, 573, Sucre, Bolivia. E-mail: juancarlosarancibiapcarpio@gmail.com.

RESUMEN

El presente trabajo de investigación analiza el Sector de la Construcción en Bolivia, durante el periodo 2002-2020 desarrollando las siguientes actividades: Se inició con la búsqueda de datos relevantes referidos al tema en cuestión para aduar la metodología al contexto social donde se realiza la investigación.

Se verificó información estadística referida al Sector de la Construcción de Bolivia.

Se hizo una revisión de la normativa vigente respecto al Sector de la Construcción a nivel Nacional y Local.

En primera instancia la investigación fue de tipo exploratoria para conseguir información secundaria que permita familiarizarse con la temática y problema de investigación; posteriormente, la investigación se tornó descriptiva para plasmar la realidad del Sector de la Construcción de Bolivia. Para el estudio se tomó como muestra el crecimiento del PIB de Bolivia y del Sector de la Construcción.

El estudio consideró el Crecimiento Anual del PIB y el Índice del Costo de la Construcción 2002-2020, las mismas han sido de objeto de estudio para tener mayor conocimiento de la realidad del Sector de la Construcción de Bolivia: sin embargo, se llevó a cabo la aplicación del instrumento de recolección de información como es la observación.

Finalmente, destacar la existencia de dos Reglamentos: Reglamento Boliviano de la Construcción y el Reglamento para el Desarrollo de las Actividades Económicas en el Sector de la Construcción, asimismo, la Guía Boliviana de la Construcción de Edificaciones.

Palabras clave: Producto Interno Bruto (PIB), índice del Costo de la Construcción, Covid-19.

ABSTRACT

This research work analyzes the Construction Sector in Bolivia, during the period 2002-2020, developing the following activities:

1. It began with the search for relevant data related to the topic in question to adapt the methodology to the social context where the research is carried out.

2. Statistical information referring to the Bolivian Construction Sector was verified.

3. A review was made of the current regulations regarding the Construction Sector at the National and Local level.

In the first instance, the research was exploratory in order to obtain secondary information that would allow one to become familiar with the research topic and problem; later, the research became descriptive to capture the reality of the Bolivian Construction Sector. For the study, the growth of the GDP of Bolivia and the Construction Sector was taken as a sample. The study considered the Annual Growth of GDP and the Construction Cost Index 2002-2020, they have been the object of study to have a better understanding of the reality of the Bolivian Construction Sector: however, it was carried out the application of the information collection instrument such as observation.

Finally, it is worth highlighting the existence of two Regulations: the Bolivian Construction Regulations and the Regulations for the Development of Economic Activities in the Construction Sector, as well as the Bolivian Guide to the Construction of Buildings.

Key words: Gross Domestic Product (GDP), Construction Cost Index, Covid-19.

INTRODUCCIÓN

Es de conocimiento general que en Bolivia no se cuenta con un documento técnico que norme el ámbito de construcciones y sus actividades complementarias, solo algunos Gobiernos Autónomos Municipales, especialmente los de las capitales de departamento del eje troncal, han desarrollado normativas relacionadas a este ámbito, pero más orientado al uso del suelo y ordenamiento territorial, en este sentido más del 90% de los municipios no cuentan con una normativa, reglamento o guía que les permita regular las construcciones urbanas.

Por este motivo es menester la necesidad de contar con normativa consensuada y desarrollada por instituciones públicas y privadas, que a través de reuniones del Comité Técnico elaboraron la Guía Boliviana de Construcción de Edificaciones, la cual es de interés social para toda entidad pública y privada en todo el territorio del Estado Plurinacional de Bolivia, requiriendo que las instituciones, autoridades y población en general se informen, desarrollen o complementen su normativa, cumplan sus obligaciones y tomen la Guía como un documento trabajado con representación nacional y al que aportaron con su experiencia profesionales de instituciones de todo el territorio nacional.

Debiendo los Gobiernos Autónomos Municipales, en el marco de las Leyes vigentes, serán los encargados de su implementación y observancia y podrán aplicar y/o elaborar normativas específicas o complementarias, tomando en cuenta la disponibilidad de materiales de construcción, las características geográficas, geológicas, ambientales, climáticas, culturales y costumbres de la zona y/o región.

El Reglamento para el Sector de la Construcción y Resolución Ministerial 01/20, tiene como objeto establecer lineamientos para la aplicación de protocolos emitidos por personas naturales o jurídicas, entidades y/o empresas públicas o privadas del sector de la construcción, respecto a medidas de bioseguridad para la prevención y contención de la Infección por el COVID-19, para el desarrollo de actividades económicas en el sector de la construcción, en el marco del Decreto Supremo N° 4229, de 29 de abril de 2020.

La aplicación del presente reglamento es de aplicación obligatoria para personas naturales o jurídicas, entidades y/o empresas públicas o privadas del sector de la construcción, empleadores, servidores públicos, trabajadores y todo personal que preste actividades relativas al sector. Su alcance abarca las actividades de construcción en todas sus etapas, ejecución de obras civiles, como ser las edificaciones; obras públicas y privadas en general; montaje y desmontaje de edificios y estructuras a base de elementos prefabricados; construcción de carreteras; obras viales; construcción de obras de arte, entre otros, donde exista actividad de construcción y/o mantenimiento, obras y proyectos que se desarrollen en el Estado Plurinacional de Bolivia.

MATERIALES Y MÉTODOS

Se aplicó la investigación de tipo exploratorio con el fin de obtener información secundaria que permita familiarizarse con la temática y problema de investigación aplicando el método bibliográfico; luego la investigación es descriptiva, empleando el método analítico y estadístico.

Al concluir con la etapa de recolección de información, se procedió a la edición de los mismos verificando con el informe presentado la Carrera de Ingeniería Civil, de esta manera, otorgar confiabilidad y veracidad a la información obtenida, para luego proceder a la sistematización o tabulación de datos.

Una vez concluida la tabulación de los datos, con una vista de datos extensa, se procedió a obtener los resultados relevantes.

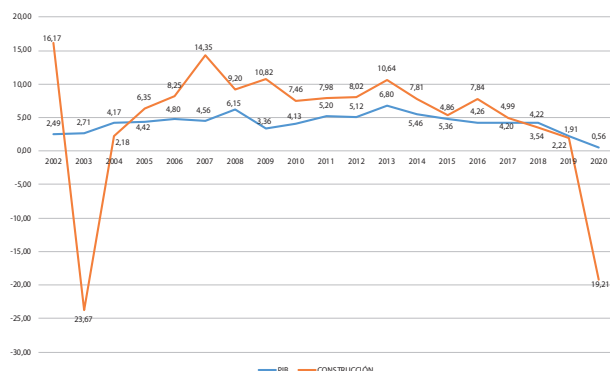
RESULTADOS

La Construcción se constituye como uno de los sectores productivos que mayor riqueza aporta a la sociedad, por su participación tanto en la cantidad de empresas dedicadas a actividades directas y relacionadas, así como por el efecto multiplicador generado por la mano de obra empleada. Por ello a nivel internacional se considera a este sector como el mayor empleador del mundo. En los últimos años el sector de la construcción mostró un crecimiento sostenido y fue un pilar fundamental para el desarrollo y crecimiento del país. El impulso que se dio al desarrollo nacional a través de la construcción permitió que durante el período 2002-2020, la construcción registre tasas de crecimiento por encima del promedio nacional, ya que fue la principal herramienta para la redistribución de los recursos; en nueva infraestructura para la población, y, sobre todo como un medio para la generación de empleos.

El comportamiento del PIB del Sector de la Construcción en los años 2002 (16.17%), 2007 (14.35%), 2009 (10.82%) y 2013 (10.64%), no obstante; tuvo un repunte el 2016 del 7.84%. Luego del mencionado repunte, el crecimiento de la construcción volvió a caer a 4.99% el 2017, hasta de 3.54% el 2018, 1.91% el 2019 y hasta el primer trimestre del 2020 alcanzó -19.71%. Cabe recalcar que no se tiene un crecimiento tan bajo en el sector de la construcción desde el año 2004 que fue de 2.2%.

Esto se debe a varios factores ya advertidos por la Cámara Boliviana de la Construcción (CABOCO), como la excesiva fiscalización impositiva, financiera y de las entidades contratantes, demasiada mora de parte del Estado a las empresas constructoras, y elevados costos imprevistos como el Doble Aguinaldo, incrementos salariales, etc.

GRÁFICO N°1: CRECIMIENTO ANUAL DEL PIB Y EL SECTOR EMPRESARIAL



Fuente: Elaboración propia.

Como un antecedente de la situación que se vive en el sector, los representantes de gremios productivos, constructores, empresas productoras y ferreterías insisten que la construcción está de caída por la pandemia y se vive una paulatina desaceleración del sector, llegando a los números rojos y provocando el cierre de empresas y por ende la pérdida de empleos y desmoronamiento del sistema productivo. Algunas empresas constructoras, señalan que de crecer un 18% el 2015 a estar a punto de cerrar este 2020, por las pandemias y coyuntura política.

Dentro de la problemática del sector muestra un escenario donde se configura única y exclusivamente en la falta de cancelación de planillas de pago, liberación de garantías de obras concluidas, baja ejecución de la inversión pública programada y otros aspectos relacionados con la seguridad jurídica, que no están siendo cumplidos a cabalidad por los diferentes contratantes, tanto del Gobierno Central como de los Gobiernos Subnacionales.

Con datos del Banco Central de Bolivia (BCB), así como del Instituto Nacional de Estadística (INE), los constructores muestran que, al primer trimestre del 2020, la caída en el sector construcción (-19,21%), fue profundizada aún más por menores desembolsos de créditos destinados a este sector en el sistema

financiero nacional, por otra parte, el presupuesto programado de inversión pública en 2020 es menor en 17,5% con respecto a la gestión anterior. Con todos estos índices desalentadores el BCB ha previsto una contracción del sector de la construcción de un 18%.

Además citan un informe del Servicio de Impuestos Nacionales sobre la población desocupada cesante afectada por la cuarentena en el sector de la construcción, desde el mes de abril a julio, la misma que bordea los 200 mil trabajadores de la construcción, cuando en años anteriores la construcción era un líder en la generación del empleo, esta afectación, alcanzará no solo al empresario sino también a las familias de los trabajadores cuyos ingresos dependen de la ejecución de obras de construcción.

La entidad pública contratante y el contratista, conocen cual es el beneficio que esperan obtener del contrato de obra, para la entidad, será el logro de los fines del Estado y para el contratista, la obtención de un beneficio económico legítimo y justo y a su favor por la obra ejecutada, como también está establecida en la Constitución Política del Estado.

De igual forma ante los retrasos en los pagos de los contratos, reclaman el cumplimiento del Decreto Supremo No. 0181, otras normas modificatorias y el Documento Base de Contratación (modelo de contrato), que especifican que el pago será "paralelo al progreso de la obra", a este fin mensualmente el contratista a los 5 días hábiles del mes vencido presenta su planilla de avance de obra, debidamente respaldada y firmada, para el proceso de pago, el mismo que no debería extenderse más de 45 días calendario.

Es altamente preocupante que, además de todos los datos desalentadores que se tienen para el futuro del sector, los constructores deben lidiar con los abusos de los contratantes, que no cumplen con sus obligaciones de pago oportuno, y que exigen muchas veces con amenazas de cobro de garantías se ejecuten las obras, aspecto que definitivamente va en contra de los derechos del contratista.

El paro de actividades en el país a consecuencia de la emergencia sanitaria por la pandemia del coronavirus representa una pérdida económica de al menos 3.000 millones de bolivianos para el sector de la construcción. Esta situación pone en riesgo de cierre a más del 90 % de las empresas constructoras, la mayoría pequeñas. Ante esta situación, y con la finalidad de evitar el cierre de empresas y mantener los niveles de empleo cuando finalice el periodo de cuarentena, se propone habilitar una línea de crédito de liquidez de emergencia de hasta 7.000 millones de bolivianos a través del Banco Unión orientado a otorgar préstamos de apoyo a las empresas.

Antes que comenzara la pandemia, el rubro de la construcción ya se encontraba en una situación complicada, desde inicios de año (2020), los constructores anunciaron el estado de emergencia por el pago de planillas por parte del gobierno y que hasta ahora no se ha cancelado; sino por la búsqueda de reactivar el trabajo en los proyectos a nivel nacional tras la paralización obligatoria debido al estado de emergencia sanitaria frente al Covid-19. Sumando a eso la aplicación de un nuevo protocolo de bioseguridad, que implica inversión para brindar el equipo necesario a los trabajadores de obra, empero no hay liquidez para concretar la implementación.

A raíz de los conflictos político-sociales de octubre y noviembre de 2019 y la pandemia del coronavirus, a partir de marzo de este año el aparato productivo está paralizado, uno de los sectores más afectados es el de la construcción.

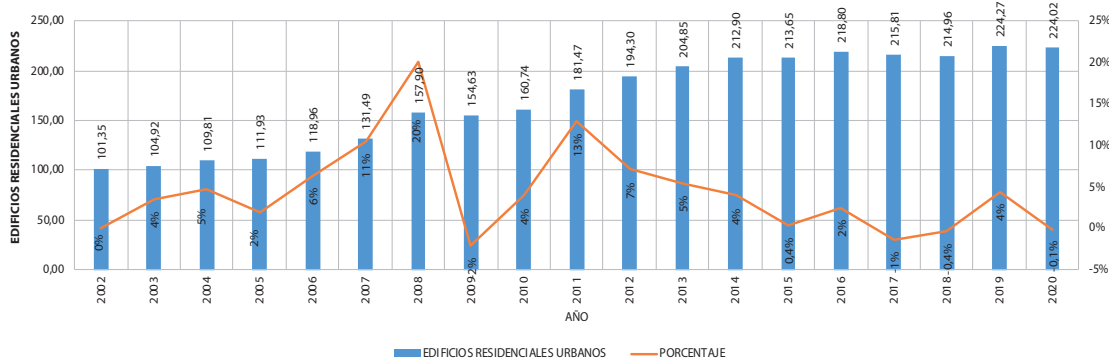
Se requiere que el estado inyecte recursos para invertir en la construcción de infraestructura, con este fin se

tendría que echar mano a el ahorro del subsidio de la compra de combustible, estamos al pie de una de las crisis más agudas donde el capital privado esta por acabarse y no hay una respuesta concreta del estado; para reactivar la economía boliviana el Gobierno debe cancelar a las empresas constructoras las deudas pendientes de las planillas adeudadas desde septiembre de 2019, monto que asciende a Bs 2.500 millones. Las instituciones contratantes a la fecha no han realizado los desembolsos que corresponden a las obras que se han terminado hace mucho tiempo. Hace más de seis meses que están en ejecución. Entonces la situación es muy crítica del sector de la construcción puesto que no hay la cancelación de las planillas y nosotros hemos tenido que cubrir a proveedores, mano de obra, a la banca, impuestos con créditos inclusive, crédito de la banca, créditos personales, etc. De tal manera que la situación es muy dura para el sector constructor, muchos ya se están deshaciendo de su patrimonio, con relación a la crisis de octubre, noviembre de 2019, hasta ese entonces no estaban canceladas las planillas, luego viene el tema de la pandemia.

El apoyo del gobierno a este sector es la postergación de los tributos, algo que el sector celebro es la flexibilidad de la banca respecto al diferimiento del pago de los créditos hasta diciembre. Con un mayor apoyo a este sector y fundamentalmente cubrir algo que se ha trabajado, que está ejecutado inclusive obras que ya están terminadas, de tal manera que son esos temas los que complican al sector constructor y esperamos pues que tengamos con el Gobierno el acercamiento. Hay ofrecimientos de créditos que ellos están consiguiendo, de tal manera que se pueda cubrir todas las obligaciones y es una parte importante que se cancele todo lo adeudado a la fecha.

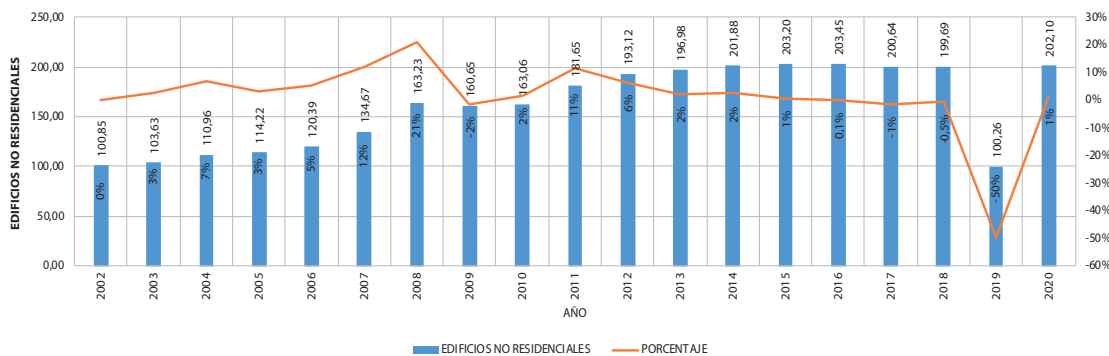
Discusión

GRÁFICO N° 2: EDIFICIOS RESIDENCIALES URBANOS

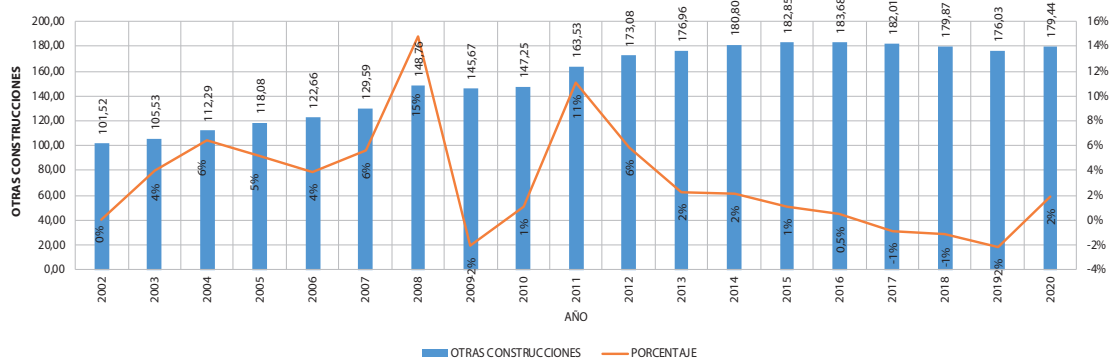


Fuente: Elaboración propia.

GRÁFICO N° 3: EDIFICIOS NO RESIDENCIALES



Fuente: Elaboración propia.

GRÁFICO N° 4: OTRAS CONSTRUCCIONES

Fuente: Elaboración propia.

Se logró el objetivo del presente trabajo de investigación ya que se pudo identificar y analizar sistemáticamente los aspectos fundamentales del Sector de la Construcción de Bolivia, con la finalidad de poder conocer la participación del Sector de la Construcción de Bolivia en tiempos de Covid-19.

Los hallazgos resaltan la importancia de considerar la participación del Sector de la Construcción en la Sociedad Boliviana tomando en cuenta el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) en tiempos de Covid-19.

No se tienen evidencias de estudios realizados en la Universidad sobre la temática abordada en el presente estudio ni actualizados en esta línea de investigación.

Empero se cuenta con datos e informes realizados en gestiones anteriores en reportes estadísticos del INE, siendo estas realizadas anualmente denotando objetividad y puntualidad.

CONCLUSIONES

El trabajo de investigación posibilitó conocer la situación del sector de la Construcción de Bolivia en tiempos de Covid-19.

Se concluye que habrá efectos en cantidad, pero también en calidad del empleo en el sector de la construcción en Bolivia, ya que las empresas de este sector ya pensaban en despedir gente tras la cuarentena; pero lo que más nos preocupa es la calidad, porque las empresas contratarán personal eventual o con sueldos bajos, sin seguro social ni laboral.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

<https://www.ine.gob.bo/index.php/estadisticas-economicas/pib-y-cuentas-nacionales/producto-interno-bruto-anual/producto-interno-bruto-por-actividad-economica/>

<https://www.ine.gob.bo/index.php/estadisticas-economicas/construccion>.